

## ส่วนที่ ๔

### การติดตามและประเมินผล

#### ๔.๑ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑) เป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- ๑.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐ คะแนน
- ๑.๒ การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ ๑๕ คะแนน
- ๑.๓ ยุทธศาสตร์ ๖๕ คะแนน ประกอบด้วย
  - (๑) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๐ คะแนน
  - (๒) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๑๐ คะแนน
  - (๓) ยุทธศาสตร์จังหวัด ๑๐ คะแนน
  - (๔) วิสัยทัศน์ ๕ คะแนน
  - (๕) กลยุทธ์ ๕ คะแนน
  - (๖) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ ๕ คะแนน
  - (๗) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ๕ คะแนน
  - (๘) แผนงาน ๕ คะแนน
  - (๙) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

## ๒. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

|                                                                                                        |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| ๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา                                                                           | ๑๐ คะแนน |
| ๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ                                             | ๑๐ คะแนน |
| ๒.๓ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ                                             | ๑๐ คะแนน |
| ๒.๔ แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา                                                                        | ๑๐ คะแนน |
| ๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย                                                                   |          |
| (๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ                                                                           | ๕ คะแนน  |
| (๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ                                                                | ๕ คะแนน  |
| (๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง                           | ๕ คะแนน  |
| (๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี                                                    | ๕ คะแนน  |
| (๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒           | ๕ คะแนน  |
| (๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐                                                              | ๕ คะแนน  |
| (๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด                                                                | ๕ คะแนน  |
| (๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ | ๕ คะแนน  |
| (๙) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)                                              | ๕ คะแนน  |
| (๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ                                                   | ๕ คะแนน  |
| (๑๑) มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ                        | ๕ คะแนน  |
| (๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์                                                       | ๕ คะแนน  |

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรมีน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

### ๓. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| ประเด็นการพิจารณา                                              | คะแนน |
|----------------------------------------------------------------|-------|
| ๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๒๐    |
| ๒. การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ                             | ๑๕    |
| ๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย                                       | ๖๕    |
| ๓.๑ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                      | (๑๐)  |
| ๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด          | (๑๐)  |
| ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด                                          | (๑๐)  |
| ๓.๔ วิสัยทัศน์                                                 | (๕)   |
| ๓.๕ กลยุทธ์                                                    | (๕)   |
| ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์                          | (๕)   |
| ๓.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์                                        | (๕)   |
| ๓.๘ แผนงาน                                                     | (๕)   |
| ๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม                         | (๕)   |
| รวมคะแนน                                                       | ๑๐๐   |

#### ๔.๒ การติดตามและประเมินผลโครงการ

องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ อาจแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นช่วยในการติดตามและการประเมินผลได้ตามความเหมาะสม ซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ อยู่ภายใต้ระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้ การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่

การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริง เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลกำหนดช่วงเวลาในการติดตามประเมินผลโครงการ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง แล้วรายงานผลเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหาร คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

**แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีประกอบด้วย**

**การพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด**

| ประเด็นการพิจารณา                                                                           | คะแนน      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ๑. การสรุปสถานการณ์การพัฒนา                                                                 | ๑๐         |
| ๒. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ                                   | ๑๐         |
| ๓. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ                                   | ๑๐         |
| ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน                                                              | ๑๐         |
| ๕. โครงการพัฒนา ประกอบด้วย                                                                  | ๖๐         |
| ๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ                                                                | (๕)        |
| ๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ                                                     | (๕)        |
| ๕.๓ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง                | (๕)        |
| ๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี                                         | (๕)        |
| ๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ | (๕)        |
| ๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐                                                   | (๕)        |
| ๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดนราธิวาส                                             | (๕)        |
| ๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน         | (๕)        |
| ภายใต้หลักพระราชรัฐ                                                                         |            |
| ๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)                                   | (๕)        |
| ๕.๑๐ มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ                                        | (๕)        |
| ๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ             | (๕)        |
| ๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์                                            | (๕)        |
| <b>รวม</b>                                                                                  | <b>๑๐๐</b> |

### ๔.๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น

#### ๔.๓.๑ การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพให้ใช้แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วมและแบบประเมินตนเองตามคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผล ดังนี้

๑. ในครึ่งปีแรกของปีงบประมาณ ให้ใช้แบบติดตามและประเมินผลเป็นรายโครงการ เฉพาะโครงการที่นำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณนั้น และให้ผู้อำนวยการกองตามแผนงานเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลเป็นรายโครงการ โดยส่งแบบประเมินให้งานวิเคราะห์นโยบายและแผนเป็นผู้รวบรวมภายในวันที่ ๓๑ มีนาคมของปีนั้นๆ

๒. ในรอบปีงบประมาณ ให้ใช้แบบติดตามและประเมินผลเป็นรายโครงการ เฉพาะโครงการที่นำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณนั้น และให้ผู้อำนวยการกองตามแผนงานเป็นผู้รับผิดชอบการติดตามประเมินผลเป็นรายโครงการ โดยส่งแบบประเมินให้งานวิเคราะห์นโยบายและแผนเป็นผู้รวบรวมภายในวันที่ ๓๐ กันยายนของปีนั้นๆ และมีแบบประเมินเพิ่มเติมดังนี้

- แบบที่ ๑ แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นโดยตนเอง
- แบบที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- แบบที่ ๓/๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์
- แบบที่ ๓/๒ แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

- แบบที่ ๓/๓ แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

๓. ให้สรุปผลเป็นจำนวนโครงการและร้อยละในการนำแผนชุมชนมาบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น (เฉพาะที่ชุมชนร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล และชุมชนขอรับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้น)

๔. ให้สรุปผลเป็นจำนวนโครงการและร้อยละในการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้วนำมาจัดทำเป็นงบประมาณ

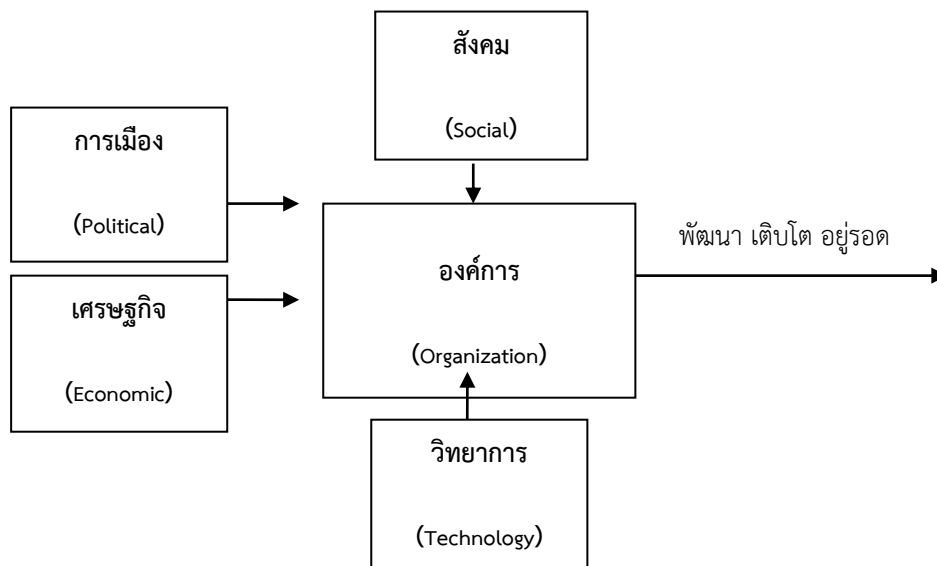
๕. การรายงานอื่นตามข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

### ๔.๔ ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

#### ๔.๔.๑ ผลกระทบนำไปสู่นาคต (เช่น จะทำ สนับสนุน ส่งเสริม ป้องกัน อย่างไร เป็นต้น)

ในทฤษฎีทางวิชาการการจัดการ เชื่อว่าองค์กรต่างๆไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือองค์กรภาคเอกชนจะพัฒนา เติบโตและอยู่รอดได้ต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมภายนอก ๔ ประการ (PEST) ตลอดเวลา ซึ่งประกอบไปด้วย

- 1) สิ่งแวดล้อมด้านการเมือง (Political Environment)
- 2) สิ่งแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ (Economic Environment)
- 3) สิ่งแวดล้อมด้านสังคม (Social Environment) และ
- 4) สิ่งแวดล้อมด้านวิทยาการใหม่ๆ (Technology)



จากแผนภาพ องค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นองค์กรภาครัฐองค์หนึ่ง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมต่างๆ ๔ ประการดังที่กล่าวมาแล้ว เพื่อให้องค์กรพัฒนา เติบโตและอยู่รอดต่อไปได้ วิสัยทัศน์ในการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องวิเคราะห์ตามสิ่งแวดล้อมที่จะเปลี่ยนแปลงไปทั้ง ๔ ประการ ดังนี้

#### ๑) การปรับตัวให้เข้ากับการเมือง (Political Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

หากกล่าวถึงการปกครองของไทยในปัจจุบัน อาจแบ่งระดับการเมืองออกได้เป็น ๒ ระดับ ได้แก่ การเมืองระดับชาติ และการเมืองระดับท้องถิ่น การเมืองระดับชาติ ได้แก่ การเมืองระดับรัฐบาลสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการเมืองระดับท้องถิ่นนั้นยังสามารถแบ่งแยกย่อยออกได้เป็นหลายประเภท เช่น การเมือง ของ อบจ. เทศบาล หรือ อบต. หรือแม้กระทั่งการเมืองในระดับหมู่บ้านที่จะต้องมีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านโดยราษฎรในหมู่บ้านนั้นๆ เป็นต้น

ในสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันและผลงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องต่างชี้ว่าการเมืองในระดับชาติ ยังมีอิทธิพลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่นอยู่หลายประการ เช่น การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นต้องอาศัยภาพลักษณ์ของพรรคการเมืองระดับชาติเพื่อช่วยในการหาเสียง การให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเลือกให้เฉพาะท้องถิ่นที่เป็นพรรคพวกเดียวกันกับราชการส่วนกลาง เป็นต้น

ในอนาคต อำนาจหน้าที่และบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่นจะเป็นอย่างไรนั้น ส่วนหนึ่งก็ขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งอิทธิพลจากการเมืองระดับชาติซึ่งถ่ายทอดออกมาเป็นนโยบายของรัฐที่มีต่อ อบต. ซึ่งมีกลไกสลับเปลี่ยนกันเป็น ๒ กรณี กล่าวคือ การรวมอำนาจการปกครอง (Centralization) หรือ การกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) ดังนั้น ผู้ที่จะปฏิบัติงานใน อบต. จึงจำเป็นที่จะต้องทราบความเคลื่อนไหวของนโยบายรัฐอยู่ตลอดเวลา เพื่อบริหารจัดการ อบต. ให้เข้ากับสถานการณ์ดังกล่าวที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

ในส่วนของปัจจัยการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยตนเองนั้น ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง ซึ่งโดยหลักการแล้วการตัดสินใจกำหนดนโยบายควรเป็นหน้าที่ของฝ่ายการเมือง

ท้องถิ่น ทุกฝ่ายควรต้องรู้ความเคลื่อนไหวและการเปลี่ยนแปลงของการเมืองท้องถิ่นในทุกระดับทั้งระดับ อบจ. เทศบาล อบต. และระดับหมู่บ้าน เพราะการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กันและจะต้องมีผลกระทบต่อกันไปมาทางตรงก็ทางอ้อม ข้าราชการท้องถิ่นควรพยายามปรับข้อเท็จจริงในท้องถิ่นให้เข้ากับระเบียบกฎหมายของรัฐ ซึ่งในบางครั้งระเบียบกฎหมายอาจไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและความต้องการของคนในท้องถิ่นก็ต้องเป็นหน้าที่ของข้าราชการท้องถิ่น ที่จะ

ประยุกต์ใช้กฎหมาย ให้สามารถใช้ได้จริงตามสภาพและบริบทแวดล้อมของท้องถิ่นนั้นๆ จึงจะได้ชื่อว่าเป็นนักบริหารการเปลี่ยนแปลง(Change Agent) อย่างแท้จริง

## ๒) การปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจ (Economic Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

เมื่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไม่ดี ทำให้ประชาชนยากจนเพิ่มขึ้นเป็นสาเหตุของปัญหาอื่นๆ ที่กระทบต่อ อบต. ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหายาเสพติด ปัญหาโสเภณีเด็ก ปัญหาประชาชนเรียกร้องในสิ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าสิ่งที่แก้ไขปัญหาดูอย่างยั่งยืน เช่น ต้องการผ้าห่มกันหนาวฟรี เสื้อกันหนาวฟรี และของฟรีอื่นๆ จาก อบต. เป็นต้น ซึ่งสวนทางกับระเบียบกฎหมายและการตรวจสอบอย่างเข้มข้นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่พยายามจำกัดขอบเขตการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องของการแจกของให้แก่ราษฎร

อีกปัญหาหนึ่งประชาชนอาจขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองกับ อบต. เพราะต้องเอาเวลาไปทำงานหาเงินเพื่อปากท้องของตนเองก่อน หรือบางครั้งอาจมีส่วนร่วมแค่การรับเงินแล้วไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง รวมตลอดถึงปัญหาความยากจนของประชาชนจะสร้างความเข้มแข็งให้กับนโยบายประชานิยมไปโดยปริยายซึ่งอาจส่งผลกระทบในทางลบในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการส่งเสริมลักษณะนิสัยการพึ่งพิงรัฐอยู่ตลอดเวลาของประชาชน เป็นต้น

ดังนั้น การสร้างกระบวนทัศน์ (Paradigm) ทางความคิดให้แก่ประชาชนตามหลัก “ตนเป็นที่พึ่งแห่งตน” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ควรเป็นสิ่งสำคัญที่นักบริหารงาน อบต. ควรให้ความสนใจที่จะส่งเสริมและพัฒนาในประเด็นนี้

## ๓) การปรับตัวเข้ากับสังคม (Social Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

ชุมชนแต่ละชุมชนมีสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ดังนั้น การปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ก็ต้องเผชิญกับสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน เช่น บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนพุทธ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนคริสต์หรืออิสลาม บางพื้นที่เป็นสังคมปทุมภูมิ (ชุมชนชนบท) บางพื้นที่เป็นสังคมทฤษฎีภูมิ (ชุมชนในเมือง) บางพื้นที่ประชาชนให้ความร่วมมือกับกิจกรรมของ อบต. เป็นอย่างดี บางพื้นที่ประชาชนขาดความร่วมมือ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมที่ประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆ มากมาย เป็นต้น

สภาพของสังคมไทยมักเป็นสังคมอุปถัมภ์ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมีแนวโน้มที่จะตัดสินใจกำหนดนโยบายไปตอบสนองต่อกลุ่มญาติพี่น้องของตน กลุ่มอื่นที่แพ้การเลือกตั้งเมื่อไม่ได้รับการตอบสนองก็หาทางโจมตี ก่อให้เกิดความขัดแย้งที่รุนแรงขึ้นในสังคมท้องถิ่นมากกว่าในอดีต ดังนั้น บุคลากรใน อบต. จึงจำเป็นที่จะต้องเข้าใจผลกระทบที่มาจากสาเหตุการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่ส่งผลโดยตรงต่อความสามัคคีในสังคมท้องถิ่นยุคปัจจุบัน ต้องมีความสามารถบริหารงานบนความขัดแย้งในสังคม เพราะคงไม่มีสังคมใดในประเทศไทยที่จะมีคนที่ชอบสิ่งที่เหมือนกันได้หมด การปฏิบัติงานทุกอย่างย่อมมีการเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ต่อต้าน

และไม่ต่อต้าน อยู่คู่กับสังคมประชาธิปไตยเสมอสำคัญเพียงแต่จะสามารถลดระดับหรือแก้ไขความขัดแย้งที่รุนแรงนั้นได้อย่างไร

#### ๔) การปรับตัวเข้ากับวิทยาการใหม่ๆ (Technology) ที่เปลี่ยนแปลง

ในปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรมอยู่เป็นประจำ เช่น การฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมต่างๆ การฝึกอบรมการจัดทำเว็บไซต์ องค์กร เป็นต้น ประกอบกับกรมส่งเสริมฯ มีเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ อปท. ที่ปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่ทุกวัน เช่น การเผยแพร่หนังสือสั่งการต่างๆ ผ่านช่องทางการสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น หากพนักงานท้องถิ่นให้ความสำคัญในการอ่านหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมฯ ทางอินเทอร์เน็ตอยู่เป็นประจำ ก็จะนำมาซึ่งการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและไม่ขัดต่อระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา

**๔.๔.๒ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา** (รวมถึงองค์ประกอบสำคัญของข้อมูลเพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะ เป็นต้น)

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา โดยอิงการคาดการณ์การพัฒนาต่างๆ อยู่ภายใต้สิ่งแวดล้อมภายนอกต่างๆ ดังต่อไปนี้

#### ๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

#### ๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั้นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean รวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง

๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน

๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาดในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ที่ต้องจัดหาสิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้กับประชาชนในท้องถิ่น จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ อาทิ เช่น ก่อสร้างถนน ซ่อม/สร้างถนน เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกในสัญจรไปมาประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด อีกทั้งเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภูมิภาคแถบนี้

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ปัญหาด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นปัญหาครอบคลุม ซึ่งส่งผลให้เป็นปัญหาสังคมต่อไป ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด ในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน ต้องมีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ อาทิเช่น ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างงานสร้างอาชีพ ส่งเสริมงานด้านการศึกษา สาธารณสุข เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี

#### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาสังคมอีกปัญหาหนึ่งที่มีความร้ายแรงต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาดในฐานะที่เป็นหน่วยงานภาครัฐมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องดำเนินการจัดระเบียบชุมชนและสังคมให้เกิดความปลอดภัยในพื้นที่ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด ได้ดำเนินการจัดอบรมคุณธรรมจริยธรรมให้ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อเป็นการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย เพื่อลดการขัดแย้งในเรื่องของศาสนา การเมือง และเพื่อให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งมากขึ้น

#### ๔. ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสะอาด ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมระบบเศรษฐกิจและผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และเพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้

#### ๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังคงมีอยู่ โดยเฉพาะการทิ้งขยะที่ไม่เป็นที่เป็นทางของประชาชนในพื้นที่ มีการเผาไร่นาอย่างไม่ระวัง อาจเกิดภัยและมีผลต่อสิ่งแวดล้อมชุมชน

## ๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม และจารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

### ศาสนา

ประชากร ในพื้นที่ทั้งหมดของตำบลโคกสะอาดนับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งมีการปฏิบัติอย่างเคร่งครัดอยู่แล้ว อาจมีบางบางส่วนที่นอกกลุ่มนอกทาง แต่ศาสนาก็สามารถเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ในสังคม ที่เกิดขึ้นอย่างมากมายในปัจจุบัน

### วัฒนธรรม

ในตำบลโคกสะอาด ยังคงรักษาวัฒนธรรมอันดีงามอยู่ ด้วยความร่วมมือของคนในชุมชน ที่พยายามสืบทอดวัฒนธรรม ประเพณีต่างๆ ไม่ให้สืบทอดหายไปจากชุมชน

## ๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการที่ดี

การบริหาร การจัดการและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรยังไม่เต็มที่ เนื่องจากยังขาดความร่วมมือของคนในองค์กรเอง และจากประชาชนในพื้นที่ตำบลโคกสะอาด จึงมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินกิจกรรมด้านพัฒนาศักยภาพของคน โดยผ่านโครงการหรือกิจกรรมที่สำคัญมีผลต่อการพัฒนาโดยตรง